



I Z R A K S T S

Latvijas Republika
Nīcas NOVADA DOME

Reg.Nr. 90000031531, Bārtas iela 6, Nīca, Nīcas pagasts, Nīcas novads, LV-3473,
tālrunis 63469049, fakss 63489502, e-pasts: dome@nica.lv

S Ē D E S P R O T O K O L S

Nīcas novadā

2019. gada 9. septembrī

Protokols nr. 17

12.

Par publisko apspriešanu par

Nīcas novada pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu

Likuma "Par pašvaldībām" 12.pants nosaka, ka "pašvaldības attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav Saeimas, Ministru kabineta, ministriju, citu valsts pārvaldes iestāžu, tiesas vai citu pašvaldību kompetencē vai arī ja šāda darbība nav aizliegta ar likumu".

Likuma "Par pašvaldībām" 21.panta pirmās daļas 4.punktā noteikts, ka "dome var izskatīt jebkuru jautājumu, kas ir attiecīgās pašvaldības pārziņā, turklāt tikai dome var lemt par attiecīgās administratīvās teritorijas likvidēšanu, tās robežu grozīšanu vai nosaukuma maiņu", savukārt šī likuma 61.¹ pants nosaka, ka "konsultatīvos nolūkos pēc pašvaldības iedzīvotāju, domes vai tās priekšsēdētāja iniciatīvas, pamatojoties uz domes lēmumu, var organizēt publisko apspriešanu par pašvaldības autonomās kompetences jautājumiem. Publiskā apspriešana jārīko par pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu."

No iepriekš norādītā normatīvā regulējuma izriet **ne vien pašvaldības tiesības, bet arī pienākums** rīkot publisko apspriešanu pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanas gadījumā, turklāt likuma "Par pašvaldībām" 21 .panta pirmās daļas 4.punktā noteikts, ka tikai dome var lemt par administratīvās teritorijas grozīšanu. Pašvaldībai ir pienākums noskaidrot sabiedrības viedokli par aktuāliem jautājumiem, kas skars ikvienu novada iedzīvotāju, aizstāvēt to viedokli un intereses. Likuma "Par pašvaldībām" 12.pants¹ sniedz tiesības realizēt arī brīvprātīgās iniciatīvas teritoriālās reformas ietvaros, jo neviens spēkā esošs normatīvais akts to neaizliedz. Likumdevējs nav sniedzis detalizētu regulējumu publiskās apspriešanas ietvaram un kārtībai, norādot vien minimālo norises termiņu, kā arī pienākumu rīkot iedzīvotāju sapulci publiskās apspriešanas ietvaros.

1985.gada 15.oktobra Eiropas vietējo pašvaldību hartas (turpmāk arī - Harta), kas ir saistoša arī Latvijai, 5.pants nosaka, ka "vietējās varas teritoriju robežu izmaiņas nav atļauts

¹ **12. pants.** Pašvaldības attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav Saeimas, Ministru kabineta, ministriju, citu valsts pārvaldes iestāžu, tiesas vai citu pašvaldību kompetencē vai arī ja šāda darbība nav aizliegta ar likumu.

izdarīt bez iepriekšējas konsultēšanās ar attiecīgo vietējo varu. pēc iespējas ar referendumu palīdzību, kur tas ir likumīgi atļauts". Satversmes tiesas 2009.gada 20.janvāra lēmumā par tiesvedības izbeigšanu lietā Nr.2008-25-01 2.punktā norādīts, ka "Hartas angļu valodā sastādītajā tekstā lietotais jēdziens „local communities” latviešu valodā būtu tulkojams ar vārdkopu "vietējās kopienas", nevis "vietējā vara" un ar to būtu saprotams visu attiecīgās teritorijas iedzīvotāju strukturēts kopums". Harta arī paredz, ka "pilsoņu tiesības piedalīties valsts lietu pārvaldīšanā pieder pie demokrātijas principiem, kas kopīgi visām Eiropas Padomes dalībvalstīm". Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir norādījusi, ka "Hartas 5.panta pirmajā daļā noteikts, ka pašvaldības savas kompetences un likumu ietvaros darbojas patstāvīgi, kas gan nenozīmē, ka pašvaldība var darīt, ko vēlas, jo galvenais pašvaldību funkcionēšanas mērķis ir tās iedzīvotāju interešu nodrošināšana".

Latvijas Republikas Satversmes 100.pants nosaka, ka „ ikvienam ir tiesības uz vārda brīvību, kas ietver tiesības brīvi iegūt, paturēt un izplatīt informāciju, paust savus uzskatus. Cenzūra ir aizliegta". Satversmē nostiprināts Latvijas kā demokrātiskas valsts pamatprincips un noteikts, ka suverēnā vara pieder Latvijas tautai. Iedzīvotāju viedokļa noskaidrošana jautājumos, kas būtiski ietekmē iedzīvotājus, ir viens no demokrātiskas valsts elementiem. Vārda brīvība ir aizsargāta arī virknē starptautisku dokumentu, piemēram, ANO Vispārējās Cilvēktiesību deklarācijas 19.pantā, kurā noteikts, ka "katram cilvēkam ir tiesības uz pārliecības brīvību un tiesības brīvi paust savus uzskatus", Starptautiskā pakta par pilsoniskajām un politiskajām tiesībām 19.pantā, Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas 10.pantā, kurā noteikts, ka "ikvienam ir tiesības brīvi paust savus uzskatus. Šīs tiesības ietver uzskatu brīvību un tiesības saņemt un izplatīt informāciju un idejas bez valsts institūciju iejaukšanās un neatkarīgi no valstu robežām".

Satversmes tiesa ir atzinusi, ka Satversmes 100.pantā ietvertā "vārda brīvība" aptver ļoti plašu jomu. Tiesa ir arī uzsvērusi saikni starp vārda brīvības apjomu un demokrātijas līmeni valstī, secinot, ka attīstoties demokrātijai, ir tendence paplašināties arī tiesībām uz vārda brīvību². Vārda brīvības publiskais aspekts attiecas uz ikviena tiesībām saņemt informāciju un paust savus uzskatus jebkādā veidā mutvārdos, rakstveidā, vizuāli, ar māksliniecisku izteiksmes līdzekļu palīdzību u.tml.³".

2008.gada 31.decembrī stājās spēkā „Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums". Likuma 4.pantā norādīts, ka Latvijas Republiku iedala šādās administratīvajās teritorijās: 1) apriņķos; 2) republikas pilsētās un 3) novados. Likuma 7.pantā noteikts, ka "novadus, izvērtējot valsts un pašvaldības iedzīvotāju intereses, Ministru kabineta atzinumu un ieinteresēto pašvaldību lēmumus, nosaka šā likuma 2.pielikumā". Tātad, izstrādājot šo administratīvo iedalījumu, vērā ir ņemtas valsts intereses, iedzīvotāju intereses un ieinteresēto pašvaldību lēmumi. Šobrīd, piedāvājot jauno Latvijas Republikas administratīvi teritoriālo iedalījumu, tiek definēta cita politiskā interese, taču **nav pierādīts un**

² Latvijas Republikas Satversmes komentāri. VIII nodaļa. Cilvēka pamattiesības. Autoru kolektīvs prof. R.Baloža zinātniskā vadībā, Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2011, 358.lpp.

³ Satversmes tiesas 2003.gada 5.jūnija spriedums lietā Nr.2003-02-0106 1.p.

argumentēts, ka mainījies ir arī svarīgākais elements - pašvaldības iedzīvotāju intereses.

Analizējot attīstīto Rietumvalstu administratīvi teritoriālo struktūru, konstatēts, ka šajās valstīs pastāv arī nelielas pašvaldības. Lielākoties valstīs, kas nebija Padomju Savienības ietekmes zonā, ir saglabātas mazas pašvaldības, bet tās ir sasniegušas ievērojamu attīstības līmeni.

Iedzīvotāju skaits Vācijas pašvaldībās⁴

Iedzīvotāju skaits pašvaldībā	Pašvaldību skaits
Līdz 100 iedzīvotājiem	207
No 100 līdz 199 iedzīvotājiem	477
No 200 līdz 499 iedzīvotājiem	1538
No 500 līdz 999 iedzīvotājiem	1806
No 1000 līdz 1999 iedzīvotājiem	1876
No 2000 līdz 2999 iedzīvotājiem	1038
No 3000 līdz 4999 iedzīvotājiem	1183
No 5000 līdz 9999 iedzīvotājiem	1341

Iedzīvotāju skaits Austrijas pašvaldībās⁵

Iedzīvotāju skaits pašvaldībā	Pašvaldību skaits
Līdz 500 iedzīvotājiem	108
No 501 līdz 1000 iedzīvotājiem	316
No 1001 līdz 1500 iedzīvotājiem	400
No 1501 līdz 2000 iedzīvotājiem	318
No 2001 līdz 2500 iedzīvotājiem	233
No 2500 līdz 3000 iedzīvotājiem	163
No 3001 līdz 5000 iedzīvotājiem	306
No 5001 līdz 10000 iedzīvotājiem	168

No minētā var secināt, ka pašvaldību skaits ar nelielu iedzīvotāju daudzumu nerada šķēršļus valsts attīstībai un ekonomiskajai labklājībai.

„Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likuma” 15.panta pirmā daļa nepieļauj vēlēšanu apvienībām iesniegt kandidātu sarakstus novados, kuru iedzīvotāju skaits ir lielāks par 5000, un republikas pilsētās. Analizējot 2017.gada pašvaldību vēlēšanu rezultātus, konstatēts, ka novados, kuros

⁴ Anzahl der Gemeinden in Deutschland nach Gemeindegrößenklassen. Pieejams: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1254/umfrage/anzahl-der-gemeinden-in-deutschland-nach-gemeindegroessenklassen/>

⁵ Statistik Austria Die Informationsmeneger. Pieejams: https://www.staastistik-oesterreich.at/web_de/klassifikationen/regionale_gliederungen/gemeinden/index.html

vēlēšanās varēja startēt arī vēlētāju apvienības, ir ievērojami augstāka vēlētāju aktivitāte.

2017.gada pašvaldību vēlēšanu rezultāti novados, kuros varēja startēt arī vēlētu apvienības⁶

Novads	Balstiesīgo skaits	Nobalsojušo skaits
Rucavas novads	1463	61,04%
Mērsraga novads	1381	60.54%
Vārkavas novads	1721	59.67%
Alsungas novads	1203	59,43%
Rugāju novads	1901	55.08%
Durbes novads	2392	50.29%

Novados, kur kandidātu sarakstus varēja iesniegt tikai politiskās partijas, vēlētāju aktivitāte bija ievērojami zemāka.

2017.gada pašvaldību vēlēšanu rezultāti novados, kuros varēja startēt tikai politiskās partijas⁷.

Novads	Balstiesīgo skaits	Nobalsojušo skaits
Talsu novads	24833	44.10%
Ventspils novads	9326	42.72%
Kuldīgas novads	19460	42.14%
Krāslavas novads	11884	38.56%
Rēzeknes novads	22198	38.35%
Daugavpils novads	17060	36.18%

Apvienojot novadus atbilstoši Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas piedāvātajam modelim, pie pašreiz spēkā esošā normatīvo aktu regulējuma vēlētāju apvienības Liepājas novadā nevarēs iesniegt kandidātu sarakstus pašvaldību vēlēšanās, kandidātu sarakstus varēs iesniegt tikai politiskās partijas, kas savukārt var samazināt novada iedzīvotāju interesi par dalību vēlēšanās un vietēja mēroga politikas procesiem vispār.

Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma redakcijas, kas stājā spēkā 2011 .gada 3.janvārī likumprojekta "Grozījumi Administratīvo teritoriju un apdzīvotu vietu likumā" anotācijā norādīts, ka "*likumprojekts izstrādāts, ņemot*

⁶ 2017.gada pašvaldību vēlēšanu rezultāti. Pieejams <http://pv2017.cvk.lv/ElectionResults>

⁷ Turpat.

vērā Rojas novada domes 2010.gada 13.aprīļa lēmumu Nr.1 (prot.Nr.6) "Par publiskās apspriešanas "Par Rojas novada pašvaldības administratīvās teritorijas grozīšanu" rezultātiem", ar ko Rojas novada dome nolemj piekrist Rojas novada pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanai [..], kā arī publiskās apspriešanas rezultātiem. Par likumprojektu atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 7.panta pirmajai daļai saņemts arī Ministru kabineta 2010.gada 8. jūnija sēdē (prot. Nr. 30, 50) atbalstītais Ministru kabineta atzinums par Rojas novada administratīvās teritorijas robežas grozīšanu". No iepriekš minētā secināms, ka jau 2010.gadā Rojas novada pašvaldība ir veikusi publisko apspriešanu par administratīvās teritorijas robežu grozīšanu. Gan Ministru kabinets, gan Saeima atbalstīja grozījumu veikšanu „Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā”, kaut gan viens no kritērijiem, uz kuriem bija balstīta lēmuma pieņemšana par Rojas novada administratīvās teritorijas robežas grozīšanu un Mērsraga novada izveidošanu, bija novada iedzīvotāju publiskā apspriešana. Šajā gadījumā publisko apspriešanu kā iedzīvotāju viedokļa noskaidrošanas mehānismu likumdevējs ir atzinis par pieļaujamu un atbalstāmu.

Administratīvi teritoriālā reforma ir svarīgs un nozīmīgs valsts un sabiedrības dzīves jautājums, kas ievieš nozīmīgus pārkārtojumus valsts pārvaldes organizācijā un sabiedrības dzīvē. Lai Nīcas novada domes deputāti pilnvērtīgi varētu pārstāvēt iedzīvotāju intereses, nepieciešams noskaidrot iedzīvotāju viedokli par novada kā administratīvi teritoriālās vienības turpmāko attīstību, prioritātes un iedzīvotājiem vēlamāko modeli.

Pamatojoties uz Eiropas vietējo pašvaldību hartas 3. un 5.pantu⁸, Latvijas Republikas Satversmes 100. un 101.pantu⁹, likuma "Par pašvaldībām" 3.,12.pantiem, 21 .panta pirmās daļas 4.punktu, 21 .panta otro daļu, 41.panta pirmās daļas 3.punktu

⁸ 3. Panta. Vietējās pašvaldības jēdziens

(1) Vietējā pašvaldība nozīmē vietējās varas tiesības un spēju likumā noteiktajās robežās regulēt un vadīt nozīmīgu valsts lietu daļu uz savu atbildību un vietējo iedzīvotāju interesēs.

(2) Šīs tiesības realizē padomes vai pārstāvju sapulces, kuru locekļus brīvi ievēlē aizklāti balsojot uz vienlīdzīgu, tiešu un vispārēju vēlēšanu tiesību pamata; tām var būt pakļautas izpildinstitūcijas. Šis princips nekādā veidā neietekmē tiesības izmantot pilsoņu sapulces, referendumus vai jebkuru citu pilsoņu tiešās līdzdalības formu, kur to pieļauj likums.

5. pants. Vietējās varas teritoriju robežu aizsardzība

(1) Vietējās varas teritoriju robežu izmaiņas nav atļauts izdarīt bez iepriekšējas konsultēšanās ar attiecīgo vietējo varu, pēc iespējas ar referenduma palīdzību, kur tas ir likumīgi atļauts.

⁹ 100. Ikvienam ir tiesības uz vārda brīvību, kas ietver tiesības brīvi iegūt, paturēt un izplatīt informāciju, paust savus uzskatus. Cenzūra ir aizliegta.

101. Ikvienam Latvijas pilsonim ir tiesības likumā paredzētajā veidā piedalīties valsts un pašvaldību darbībā, kā arī pildīt valsts dienestu. Pašvaldības ievēlē pilntiesīgi Latvijas pilsoņi un Eiropas Savienības pilsoņi, kas pastāvīgi uzturas Latvijā. Ikvienam Eiropas Savienības pilsonim, kas pastāvīgi uzturas Latvijā, ir tiesības likumā paredzētajā veidā piedalīties pašvaldību darbībā. Pašvaldību darba valoda ir latviešu valoda.

un 61.1 pantu ¹⁰, Nīcas novada pašvaldības 30.07.2009. Saistošo noteikumu Nr.1. „Nīcas novada pašvaldības nolikums” 7.1., 7.3., 7.5., 7.7.punktiem ¹¹,

Atklāti balsojot, ar 6 balsīm par, pret 1 (T.ŠĒFERS), atturas nav,

DOME NOLEMJ:

- 1. No 2019.gada 1.oktobra līdz 2019.gada 22.oktobrim organizēt publisko apspriešanu, lai noskaidrotu iedzīvotāju viedokli par iespējamu Nīcas novada administratīvās teritorijas robežu grozīšanu vai likvidēšanu.**

1.1. Publiskajā apspriešanā var piedalīties 18 gadu vecumu sasniegušas:

¹⁰ **3. pants.** Vietējā pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas ar pilsoņu vēlētās pārstāvniecības — domes — un tās izveidoto institūciju un iestāžu starpniecību nodrošina likumos noteikto funkciju, kā arī šajā likumā paredzētajā kārtībā Ministru kabineta doto uzdevumu un pašvaldības brīvprātīgo iniciatīvu izpildi, ievērojot valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses.

12. pants. Pašvaldības attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav Saeimas, Ministru kabineta, ministriju, citu valsts pārvaldes iestāžu, tiesas vai citu pašvaldību kompetencē vai arī ja šāda darbība nav aizliegta ar likumu.

21. pants. Dome var izskatīt jebkuru jautājumu, kas ir attiecīgās pašvaldības pārziņā, turklāt tikai dome var: 4) lemt par attiecīgās administratīvās teritorijas likvidēšanu, tās robežu grozīšanu vai nosaukuma maiņu.

Domes darbībai un lēmumiem jābūt maksimāli lietderīgiem.

41. pants. Pašvaldības dome pieņem: 3) individuālos aktus (administratīvie akti un citi pārvaldes lēmumi).

61.¹ pants. Konsultatīvos nolūkos pēc pašvaldības iedzīvotāju, domes vai tās priekšsēdētāja iniciatīvas, pamatojoties uz domes lēmumu, var organizēt publisko apspriešanu par pašvaldības autonomās kompetences jautājumiem.

Publiskā apspriešana jāriko par:

- 1) pašvaldības administratīvās teritorijas robežas grozīšanu.

¹¹ **7. PUBLISKĀS APSPIEŠANAS KĀRTĪBA**

7.1. Lai nodrošinātu iedzīvotāju līdzdalību īpaši svarīgu vietējās nozīmes jautājumu izlemšanā, gadījumos, kas noteikti šajā nolikumā vai citos normatīvajos aktos, ar pašvaldības Domes lēmumu visā pašvaldības teritorijā vai tās daļā var tikt organizēta publiskā apspriešana. Publiskā apspriešana jāriko par:

7.1.1. pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu.

7.3. Par publiskās apspriešanas rīkošanu ne vēlāk kā vienu mēnesi pēc attiecīgā ierosinājuma saņemšanas attiecīgās pašvaldības Dome var lemt:

7.3.1. pēc ne mazāk kā 2/3 deputātu iniciatīvas;

7.3.2. pēc pašvaldības iedzīvotāju iniciatīvas;

7.3.3. pēc pašvaldības Domes priekšsēdētāja iniciatīvas;

7.3.4. citos likumā noteiktos gadījumos.

7.5. Publiskās apspriešanas rezultātiem ir konsultatīvs raksturs.

7.7. Par publiskās apspriešanas rīkošanu un rezultātu apkopošanu atbildīgs ir Domes priekšsēdētājs, kuras pienākums ir nodrošināt pausto viedokļu apkopošanu, publicēt vietējā laikrakstā informatīvu ziņojumu (kopsavilkumu) par apspriešanas rezultātiem, kā arī publicēt pieņemto Domes lēmumu, kurā izmantoti publiskās apspriešanas rezultāti.

1.1.1. Nīcas novadā deklarētas personas;

1.1.2. personas, kurām Nīcas novadā pieder nekustamais īpašums.

2. 2019.gada 9.oktobrī plkst. 18:00 organizēt publiskās apspriešanas sanākumi Nīcas kultūras namā, Bārtas ielā 6, Nīcā, Nīcas pagastā, Nīcas novadā.

3. Savu viedokli iedzīvotāji var izteikt:

3.1. iesniedzot iesniegumu likumā noteiktajā kārtībā noformētu iesniegumu, elektroniski, nosūtot uz e- pasta adresi dome@nica.lv; vienotajā valsts un pašvaldību pakalpojumu portālā www.latvija.lv vai papīra formā Nīcas novada domē 16.kab. Bārtas ielā 6, Nīcā, Nīcas pag., Nīcas nov., vai Otaņķu pagasta pārvaldē „Pagastmāja”, Rude, Otaņķu pag., Nīcas novadā,

3.2. aizpildot un iesniedzot publiskās apspriešanas anketu Nīcas novada Nīcas bibliotēkā, Otaņķu bibliotēkā; Kalnišķu, Jūrmalciema, Grīnvaltu sabiedriskajos centros; Otaņķu pagasta pārvaldē to darba laikā.

4. Apstiprināt publiskas apspriešanas aptaujas anketu (*Pielikumā Nr.1*).

5. Apstiprināt Publiskās apspriešanas par Nīcas novada pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu Reģistrācijas lapu (*Pielikumā Nr.2*).

6. Nīcas novada pašvaldības administrācijai nodrošināt publiskās apspriešanas norisi.

7. Publiskās apspriešanas aptaujas rezultātus apkopot un līdz 2019.gada 31.oktobrim publicēt Pašvaldības mājaslapā www.nica.lv un Nīcas novada domes informatīvajā izdevumā „Nīcas novada vēstis”.

DOMES PRIEKŠSĒDĒTĀJS

A.PETERMANIS

Pielikums Nr.1. 09.09.2019. Nīcas novada domes
sēdes lēmumam (prot.Nr.17, pts.12)

Publiskās apspriešanas no 2019.gada 1.oktobra līdz 2019.gada 22.oktobrim par
Nīcas novada pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu aptaujas
anketa

**VAI JŪS ATBALSTĀT NĪCAS NOVADA SAGLABĀŠANU ESOŠAJĀS
ROBEŽĀS?**

(Vajadzīgo atzīmēt)

 Jā *Nē*

Publiskās apspriešanas procesā saņemtie iedzīvotāju viedokļi tiks ņemti vērā diskusijās institūcijām

**Publiskās apspriešanas no 2019.gada 1.oktobra līdz 2019.gada 22.oktobrim
par Nīcas novada pašvaldības administratīvās teritorijas robežu grozīšanu**

reģistrācijas lapa

N.p.k.	Vārds, Uzvārds	Deklarētās dzīvesvietas adrese vai piederošais nekustamais īpašums	Paraksts	Datums
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				
21.				
22.				
23.				
24.				
25.				
26.				
27.				